

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul de ordonanță de urgență
privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent,

- există capitolul VI din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, care tratează în linii generale criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale;

- în baza prevederilor art.85 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Finanțelor Publice aveau obligația să elaboreze proiectul de lege specială referitor la Criza financiară și insolvența unităților –administrativ teritoriale;

- proiectul de lege a fost inițiat de cele două ministere, aprobat de către Guvern și transmis spre dezbateri Parlamentului României în anul 2010. Proiectul de lege a fost dezbătut de către Senat și se află în proceduri parlamentare la Camera Deputaților;

- pentru elaborarea proiectului de lege Consiliul Interministerial Pentru Administrație și Funcție Publică, Descentralizare, Comunități Locale a emis Decizia nr. 1/19.07.2006 privind constituirea Grupului interministerial pentru criză financiară și insolvență a unităților administrativ-teritoriale, având ca obiectiv elaborarea proiectului legii speciale privind procedura de aplicare a prevederilor art. 74 și 75 din Legea privind finanțele publice locale nr. 273/2006, din cadrul căruia au făcut parte reprezentanți ai structurilor asociative ale administrației publice locale, ai Ministerului Justiției, ai Curții de Conturi a României, ai Consiliului Superior al Magistraturii, ai Asociației Române a Băncilor și ai societății civile, astfel că procedura de consultare prevăzută de Hotărârea Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative a fost îndeplinită.

- Guvernul României și-a asumat față de finanțatorii externi (Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia Europeană) adoptarea proiectului de lege până la evaluarea pentru intrarea în boardul Fondul Monetar Internațional.

Având în vedere că procedura parlamentară depășește termenul de evaluare este necesară adoptarea proiectului de act normativ sub formă de ordonanță de urgență, în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate cu finanțatorii externi.

Față de proiectul de lege promovat în Parlament, asupra căruia în procedurile parlamentare nu au fost aprobate amendamente, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență au fost operate modificări de corelare cu prevederile legale din Legea nr. 273/2006, astfel cum au fost modificate în perioada de la inițierea proiectului de lege și până în prezent.

Necesitatea adoptării prezentului act normativ este determinată de următoarele aspecte:

- ❖ Realizarea angajamentelor asumate prin scrisoarea de intenție înaintată finanțatorilor externi.
- ❖ Definirea factorilor implicați și a procedurilor privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale.
- ❖ Proiectul de ordonanță de urgență completează un set larg de reforme ale politicilor financiare ale unităților administrativ-teritoriale și are ca scop întărirea situației financiare a unităților administrativ-teritoriale și sprijinirea disciplinei economico-financiare a acestora.
- ❖ Reglementează procedura privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale, modul de implicare al instituțiilor abilitate în redresarea economico-financiară a unității administrativ-teritoriale în situația de criză financiară și de insolvență, drepturile și obligațiile creditorilor unității administrativ-teritoriale, precum și drepturile și obligațiile autorităților administrației publice locale.
- ❖ Procedura privind criza financiară și insolvența dă posibilitatea autorităților administrației publice locale de a:
 - a) îmbunătăți situația economico financiară a unităților administrativ-teritoriale astfel încât să asigure furnizarea serviciilor esențiale cetățenilor;
 - b) îndeplinii la termen obligațiile de plată;
 - c) îndeplinii obligațiile financiare față de angajați, comercianți și furnizori;
 - d) promova procedurile financiar – contabile, practicile bugetare și de impozitare necesare redresării economico financiare.
- ❖ Crearea acestui cadru legal permite creditorilor: comercianți, furnizori, instituții de finanțare etc. să-și valorifice creanțele fiind un instrument transparent atât pentru creditori cât și pentru cetățeni.
- ❖ În același timp, actul normativ apără interesele comunității și ale unității administrativ-teritoriale nepermițând abuzul creditorilor în valorificarea creanțelor.

În situația în care nu se adoptă actul normativ, posibilele consecințe sunt următoarele:

- neintrarea în boardul Fondul Monetar Internațional;
- denunțarea Acordului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional;
- creșterea arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- blocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate;

2. Schimbări preconizate

Proiectul de ordonanță de urgență completează un set larg de reforme ale politicilor financiare ale unităților administrativ-teritoriale și are ca scop întărirea situației financiare a unităților administrativ-teritoriale și sprijinirea disciplinei economico-financiare a acestora. Proiectul de ordonanță de urgență reglementează procedura privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale, modul de implicare al instituțiilor abilitate în redresarea economico-financiară a unității administrativ-teritoriale în situația de criză financiară și de insolvență, drepturile și obligațiile creditorilor unității administrativ-teritoriale, precum și drepturile și obligațiile autorităților administrației publice locale. Procedura privind criza financiară și insolvența dă posibilitatea autorităților administrației publice locale de a:

- a) îmbunătăți situația economico financiară a unităților administrativ-teritoriale astfel încât să asigure furnizarea serviciilor esențiale cetățenilor;
- b) îndeplini la termen obligațiile de plată;
- c) îndeplini obligațiile financiare față de angajați, comercianți și furnizori;

promova procedurile financiar – contabile, practicile bugetare și de impozitare necesare redresării economico financiare.

Astfel, creditorii își vor primi sumele de recuperat, fără însă a bloca activitatea și serviciile pe care autoritățile administrației publice locale trebuie să le realizeze.

Proiectul de act normativ reprezintă atât o protecție pentru unitatea administrativ-teritorială față de agresivitatea creditorilor, cât și o garanție pentru mediul de afaceri că își vor recupera creanțele de la unitățile administrativ-teritoriale aflate în dificultate.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Crearea acestui cadru legal permite creditorilor: comercianți, furnizori, instituții de finanțare etc. să-și valorifice creanțele fiind un instrument transparent atât pentru creditori cât și pentru cetățeni.

3. Impact social

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații**Secțiunea a 4-a**

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale						

3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugetul împrumuturilor interne ale unitățile/ subdiviziunile administrativ-teritoriale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a						

<i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: Hotărâre a Guvernului privind stabilirea serviciilor esențiale.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
6. Alte informații
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative În faza de elaborare a proiectului de lege au fost consultate și au participat la dezbateri pe proiectul de act normativ reprezentanți ai celor patru structuri asociative ale autorităților administrației publice locale (A.Co.R., A.O.R., A.M.R., U.N.C.J.R.), reprezentanți ai Curții de Conturi, ai Consiliului Suprem al Magistraturii, ai Ministerului Justiției, ai Ministerului Finanțelor Publice, Societății Academice Române, Asociația Română a Băncilor și ai PADCO. Având în vedere faptul că prin transformarea din proiect de lege în proiect de ordonanță de urgență au fost operate modificări doar de corelare cu legislația în vigoare, apreciem că procedura de consultare a fost îndeplinită.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind

constituirea consiliilor interministeriale permanente

Consultările au fost desfășurate în cadrul Consiliului interministerial pentru administrație și funcția publică, descentralizare, comunități locale, respectiv în cadrul Grupului interministerial de lucru privind criza financiară, insolvența și insolvabilitatea administrației publice locale.

5. Informații privind avizarea de către:

În faza de elaborare a proiectului de lege au fost consultate:

- a) Consiliul Economic și Social (a fost discutat în Comisia de dialog social din M.A.I. și transmisă C.E.S.);
- b) Curtea de Conturi; s-au preluat observațiile Curții de Conturi în proporție de 95%.
- c) Consiliul Superior al Magistraturii; s-au preluat observațiile Consiliului Superior al Magistraturii în proporție de 90%.

Având în vedere faptul că prin transformarea din proiect de lege în proiect de ordonanță de urgență au fost operate modificări doar de corelare cu legislația în vigoare, apreciem că procedura de consultare a fost îndeplinită.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

A fost îndeplinită

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul înființării unor noi organisme sau a extinderii competențelor instituției.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale.

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor publice

Daniel Chițoiu

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării regionale și
administrației publice

Nicolae - Liviu Dragnea

Ministrul delegat pentru buget

Liviu Voinea

Avizăm favorabil:
Ministrul justiției,

Robert CAZANCIUC

**SECRETAR DE STAT,
Gheorghe Gherghina**

**SECRETAR GENERAL,
Ciprian Sebastian Badea**

**Direcția generală de sinteză a politicilor
bugetare**

Director general,
Ioana Burlă

Director general adjunct,
Marin Cojoc
Șef Serviciu,
Denisa Saru
Consilier
M.A.Vodoina

Direcția generală juridică

Director general,
Mădălina Gheorghe