

## **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

### **privind măsuri fiscal - bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Având în vedere:

- necesitatea întăririi disciplinei bugetare la nivelul entităților publice și a responsabilizării ordonatorilor de credite în procesul bugetar;

- scopul reducerii deficitului bugetului general consolidat prin diminuarea arieratelor înregistrate de entitățile publice;

- angajamentele asumate de Guvernul României față de organismele financiare internaționale privind aprobarea prin ordonanță a Guvernului a unor definiții standard pentru angajamente, până la mijlocul lunii septembrie 2013, astfel încât sistemul de control angajamente aflat în construcție să fie susținut de modificările legale și procedurale care se impun, precum și de a aproba un set de criterii de prioritizare a proiectelor de investiții publice semnificative,

- faptul că o prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea planificării bugetare și a prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, pentru a spori absorbția fondurilor UE, în vederea creării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice;

- actualul context macro – economic ce impune elaborarea unui set de criterii de prioritizare care să conducă la evaluarea și selecționarea într-un mod eficient a investițiilor publice semnificative în vederea includerii acestora în programul de investiții publice;

- necesitatea încadrării în criteriile de performanță asumate în Aranjamentul stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional;

pentru respectarea angajamentelor asumate de România prin Scrisoarea de intenție adresată Fondului Monetar Internațional și asigurarea consolidării fiscale, prin creșterea încasărilor la bugetul de stat printr-o colectare mai eficientă a creanțelor fiscale de la un număr mai mare de contribuabili,

ținând seama de faptul că neadoptarea măsurii de cuprindere în baza de calcul a contribuției de sănătate a veniturilor din cedarea

folosinței bunurilor ar conduce la reducerea finanțării sistemului public de sănătate și la nerespectarea angajamentelor asumate cu organismele internaționale,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

## **Capitolul I - Implementarea și funcționarea sistemului național de verificare, monitorizare, raportare și control al situațiilor financiare, angajamentelor legale și bugetelor entităților publice**

### **Secțiunea 1 - Definiții**

**Art. 1** - În sensul capitolului I din prezenta ordonanță de urgență se definesc următorii termeni:

- a) Buget agregat – bugetul total aprobat în condițiile legii, al unui ordonator principal de credite;
- b) Buget individual – bugetul aprobat în condițiile legii, unei entități publice cu personalitate juridică;
- c) Credit de angajament – limita maximă în cadrul căreia pot fi încheiate angajamentele legale în timpul anului bugetar;
- d) Credit bugetar - sumă aprobată prin buget, reprezentând limita maximă până la care se pot ordona și efectua plăți în cursul anului bugetar pentru angajamentele legale contractate în cursul exercițiului bugetar și/sau din exerciții anterioare;
- e) Angajament legal – actul prin care se creează în cazul actelor administrative, contractelor și altor înscrisuri sau se constată în cazul legilor, hotărârilor de Guvern, acordurilor, hotărârilor judecătorești, obligația de plată pe seama fondurilor publice. În cazul contractelor sau altor înscrisuri care presupun livrări de bunuri, prestări de servicii sau execuția de lucrări, angajamentul legal apare la momentul când acestea sunt înscrise într-un act și obliga entitatea publică să efectueze plăți numai după împlinirea condițiilor prevăzute în acestea. Angajamentul legal apare pentru toate tipurile de cheltuieli, inclusiv pentru plățile de salarii, utilități sau alte plăți efectuate pentru perioade nedeterminate de timp.
- f) Angajament bugetar – actul administrativ prin care se rezervă creditul bugetar în vederea stingerii obligației de plată ce rezultă

- din executarea angajamentului legal;
- g) Rezervare inițială a creditelor de angajament - suma rezervată din creditele de angajament aprobate, estimată a fi utilizată pentru un angajament legal pentru care urmează a fi lansată procedura de achiziție publică;
  - h) Rezervare inițială a creditelor bugetare – suma rezervată din creditele bugetare aprobate, estimată a fi utilizată pentru plăți aferente unui proiect de angajament legal pentru care s-a făcut rezervarea inițială a creditelor de angajament;
  - i) Rezervare definitivă a creditelor de angajament - suma rezervată cu titlu definitiv din creditele de angajament aprobate, aferentă unui angajament legal care a fost aprobat în condițiile legii. Rezervarea definitivă a creditelor de angajament reprezintă o ajustare a rezervării inițiale a creditelor de angajament, care se efectuează la data cunoașterii certe a prețului de achiziție rezultat din angajamentul legal aprobat;
  - j) Rezervare definitivă a creditelor bugetare - suma rezervată cu titlu definitiv din creditele bugetare pentru efectuarea de plăți aferente unui angajament legal aprobat și pentru care s-a făcut o rezervare definitivă de credite de angajament. Rezervarea definitivă a creditelor bugetare reprezintă o ajustare a rezervării inițiale a creditelor bugetare, care se efectuează concomitent cu rezervarea definitivă a creditelor de angajament;
  - k) Număr unic al angajamentului legal – reprezintă numărul unic atribuit unui angajament legal de către Sistemul de control al angajamentelor, după validarea rezervării inițiale a creditelor de angajament și creditelor bugetare aferente proiectului de angajament legal respectiv, valabil pentru toată durata de derulare a angajamentului;
  - l) Registrul entităților publice – ansamblul de date care conține informații despre entitățile publice care au calitatea de raportor în relația cu sistemul de raportare;
  - m) Raportori – entități publice care au obligația transmiterii de rapoarte, date și alte informații conform procedurii de funcționare a sistemului;
  - n) Beneficiari - entități publice care pot primi rapoarte, date și alte informații conform procedurii de funcționare a sistemului;
  - o) Sistemul de control al angajamentelor – parte a sistemului de raportare reprezentând infrastructura de aplicații informatice și reguli, definite prin procedura de funcționare a sistemului, care asigură procesul de verificare, monitorizare și raportare a angajamentelor legale;
  - p) Rapoarte generate de sistemul de raportare – situații de ieșire

rezultate din centralizarea/consolidarea sau extragerea/selectarea de date și informații din situațiile de raportare și informațiile introduse în sistem de entitățile publice raportoare, sau alte notificări generate de sistem în cadrul proceselor de verificare/validare de date.

## **Secțiunea 2 - Administrarea sistemului și interacțiunea cu entitățile publice**

**Art. 2** - Dispozițiile capitolului I din prezenta ordonanța de urgență se aplică atât instituțiilor și entităților menționate la art. 2 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 cât și altor persoane juridice stabilite prin procedura de funcționare a sistemului, denumite în continuare entități publice.

**Art. 3** - Sistemul național de verificare, monitorizare, raportare și control a situațiilor financiare, angajamentelor legale și bugetelor entităților publice, denumit în continuare sistemul național de raportare, reprezintă ansamblul de aplicații informatice și reguli, definite prin procedura de funcționare a sistemului național de raportare, care asigură procesul de verificare, monitorizare, raportare și control al situațiilor financiare, angajamentelor legale, bugetelor entităților publice și întocmirea pe baza acestora a rapoartelor centralizate și/sau consolidate sau a altor situații stabilite prin procedura de funcționare a sistemului.

**Art. 4** - Pentru funcționarea sistemului național de raportare, prin ordin emis de Ministerul Finanțelor Publice, se aprobă procedura de funcționare a sistemului național de raportare, denumită în continuare procedura de funcționare a sistemului, care va include, fără a se limita la acestea, ansamblul de definiții, reguli, formulare, rapoarte, metodologii, termene, structuri de date și informații, entități publice raportoare și beneficiare, obligațiile de raportare ale entităților publice și alte obligații ale acestora, modalitatea de transmitere sau înregistrare electronică a rapoartelor sau datelor, accesul și interacțiunea cu sistemul, reglementarea utilizării semnăturilor electronice și a modalității de autentificare. Entitățile publice au obligația de a respecta prevederile procedurii de funcționare a sistemului național de raportare.

## **Secțiunea 3 - Implementarea sistemului**

**Art. 5** - Sistemul național de raportare se administrează de către Ministerul Finanțelor Publice.

**Art. 6** - Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor Publice va lua toate măsurile necesare pentru asigurarea funcționării sistemului național de raportare.

**Art. 7** - Punerea în funcțiune a sistemului național de raportare și testarea procedurii de funcționare a sistemului în relația cu entitățile publice se realizează până la data de 31 decembrie 2014.

**Art. 8** - Până la data de 30 iunie 2015 este obligatorie utilizarea sistemului național de raportare pentru toate entitățile prevăzute în procedura de funcționare a sistemului.

**Art. 9** - Termenele, entitățile publice sau categoriile de entități publice care au obligația de a utiliza sistemul național de raportare în condițiile art. 6 și 7, se stabilesc prin procedura de funcționare a sistemului.

#### **Secțiunea 4 - Registrul entităților publice**

**Art. 10** - Entitățile publice au obligația furnizării către sistemul național de raportare, a datelor aferente identificării acestora ca persoane juridice, conform procedurii de funcționare a sistemului. În cazul modificării datelor de identificare raportate, entitățile publice au obligația actualizării acestora în termen de maxim 5 zile lucrătoare de la producerea modificării.

**Art. 11** - Prin procedura de funcționare a sistemului se pot solicita entităților publice orice date de identificare a acestora necesare funcționării sistemului. Furnizarea datelor către sistemul național de raportare se realizează în termen de maxim 10 zile lucrătoare de la solicitare.

#### **Secțiunea 5 - Raportarea bugetelor entităților publice**

**Art.12** - Entitățile publice au obligația raportării bugetului agregat și bugetului individual conform procedurii de funcționare a sistemului.

**Art.13** - Sistemul național de raportare acceptă doar bugetele care sunt validate din punct de vedere al respectării procedurii de funcționare a sistemului. Sistemul național de raportare comunică entității publice, în format electronic, o notificare prin care acceptă sau respinge bugetul. În cazul respingerii bugetului, entitatea publică are obligația să-l retransmită în forma care să respecte procedura de funcționare a

sistemului.

**Art. 14** - Modificarea bugetelor raportate de entitățile publice se poate realiza prin rectificare bugetară sau prin virarea creditelor bugetare, în condițiile legii, cu respectarea procedurii de funcționare a sistemului.

**Art.15** - (1) Bugetele individuale raportate conțin în mod obligatoriu semnatura sau o modalitate de autentificare stabilită prin procedura de funcționare a sistemului, aparținând conducătorului entității publice sau a persoanei căreia i-au fost delegate aceste atribuții, în condițiile legii.

(2) Bugetele agregate conțin semnătura sau modalitatea de autentificare stabilită prin procedura de funcționare a sistemului aparținând conducătorului entității publice care le-a întocmit sau persoanei căreia îi sunt delegate aceste atribuții, în condițiile legii.

(3) Răspunderea pentru legalitatea și corectitudinea datelor raportate în bugetele prevăzute la alin.(1) și (2) revine conducătorului entității publice care le-a întocmit.

## **Secțiunea 6 - Controlul angajamentelor entităților publice**

**Art. 16** - Sistemul de control al angajamentelor este partea sistemului național de raportare reprezentând infrastructura de aplicații informatice și reguli, definite prin procedura de funcționare a sistemului, care asigură procesul de verificare, control, monitorizare și raportare a angajamentelor legale ale entităților publice.

**Art. 17** - Entitățile publice au obligația înregistrării tuturor angajamentelor legale în sistemul de control al angajamentelor cu respectarea procedurii de funcționare a sistemului.

**Art. 18** - Înregistrarea în sistem a creditelor de angajament și bugetare aferente angajamentelor legale se realizează anterior semnării angajamentului legal conform procedurii de funcționare a sistemului. Sistemul de control al angajamentelor asigură verificarea și controlul respectării prevederilor procedurii de funcționare a sistemului și în cazul validării furnizează entității publice un număr unic al angajamentului legal care este utilizat pe toată durata de derulare a angajamentului.

**Art. 19** - Entitățile publice au obligația monitorizării în permanență a încadrării valorii angajamentelor legale în bugetul agregat și bugetul individual aprobat al acestora.

**Art. 20** - Angajamentele legale neînregistrate în sistem și/sau nevalidate

sunt nule și nu pot fi achitate din fonduri publice.

**Art. 21** - Prin procedura de funcționare a sistemului se stabilește modalitatea de înregistrare, modificare, raportare, control, transmitere a datelor și informațiilor, termenele și regulile de validare ale sistemului de control al angajamentelor.

**Art. 22** - Entitățile publice au obligația raportării angajamentelor aflate în derulare la data la care acestea încep utilizarea sistemului de control a angajamentelor, cu respectarea procedurii de funcționare a sistemului.

### **Secțiunea 7 - Raportarea situațiilor financiare și altor tipuri de rapoarte**

**Art. 23** - Entitățile publice au obligația raportării situațiilor financiare și altor tipuri de rapoarte, denumite în continuare rapoarte, stabilite pe baza datelor din evidența sau contabilitatea proprie, potrivit procedurii de funcționare a sistemului.

**Art. 24** - Sistemul național de raportare va accepta doar rapoartele care respectă structura stabilită și sunt validate din punct de vedere a respectării procedurii de funcționare a sistemului. Sistemul de raportare comunică entităților publice, în format electronic, o notificare prin care acceptă sau respinge rapoartele transmise în sistem. Rapoartele respinse, se retransmit de către entitățile publice într-o formă care respectă procedura de funcționare a sistemului.

**Art. 25** - Rapoartele prevăzute la art.23 conțin în mod obligatoriu semnătura sau o modalitate de autentificare stabilită prin procedura de funcționare a sistemului, aparținând conducătorului entității publice sau persoanei căreia i-au fost delegate aceste atribuții, în condițiile legii. Răspunderea pentru legalitatea și corectitudinea datelor raportate aparține conducătorului entității publice.

### **Secțiunea 8 - Dispoziții finale**

**Art. 26** - Cel puțin trimestrial, conducătorul entității publice sau persoana căreia i-au fost delegate aceste atribuții are obligația verificării și validării atât a rapoartelor transmise cât și a rapoartelor generate de sistemul de raportare aparținând acestuia sau entităților publice subordonate/coordonate. Tipurile de rapoarte supuse procesului de verificare și validare și metodologia de lucru în relația cu sistemul de raportare sunt aprobate prin procedura de funcționare a sistemului.

**Art. 27** - Entitățile publice pot efectua plăți din bugetul acestora și încheia angajamente legale noi numai cu condiția respectării prevederilor capitolului I din prezenta ordonanță de urgență și a procedurii de funcționare a sistemului. Monitorizarea respectării acestor prevederi se realizează prin sistemul național de raportare, care limitează accesul la funcționalitățile sistemului privind înregistrarea angajamentelor legale și efectuarea plăților prin Trezoreria statului. Sistemul național de raportare va permite entităților publice reluarea funcționalităților care au fost limitate numai după respectarea prevederilor prezentului act normativ și a procedurii de funcționare a sistemului. Pentru situații deosebite, aprobate prin procedura de funcționare a sistemului, se poate permite accesul temporar la funcționalitățile care au fost limitate.

**Art. 28** - Entitățile publice sau autoritățile competente pot solicita modificarea raportărilor sau datelor transmise numai pentru cazurile și în condițiile stabilite în procedura de funcționare a sistemului.

**Art. 29** - Arhivarea documentelor electronice la nivelul entităților publice și la nivelul sistemului de raportare se stabilește prin procedura de funcționare a sistemului.

**Art. 30** - În anumite situații în care o entitate publică refuză transmiterea anumitor rapoarte sau date către sistemul național de raportare, Ministerul Finanțelor Publice poate întocmi raportul în numele acesteia pe baza datelor obținute în urma unor acțiuni de audit sau control ale autorităților cu atribuții în acest sens, numai pentru cazurile și în condițiile stabilite în procedura de funcționare a sistemului.

**Art. 31** - În termen de 15 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se aprobă procedura privind registrul entităților publice, ca parte componentă a procedurii de funcționare a sistemului.

## **Secțiunea 9 - Sancțiuni**

**Art. 32** - Depășirea cu 10 zile a termenelor prevăzute în capitolul I din prezenta ordonanță de urgență de către entitățile publice menționate la art. 2 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2000 lei la 5000 lei.

**Art. 33** - Refuzul entităților publice de a raporta datele, informațiile,



rapoartele și formularele conform procedurii de funcționare a sistemului, cu mai mult de 30 zile față de termenele aprobate constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10000 lei la 30000 lei.

**Art. 34** - Constatarea contravențiilor prevăzute la art.32 și 33 și aplicarea amenzilor se realizează de către persoane împuternicite din cadrul Ministerului Finanțelor Publice sau structurilor teritoriale ale acestuia, conform procedurii de funcționare a sistemului.

**Art. 35** - (1) Amenzilor prevăzute la art. 32 și 33 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În cazul aplicării sancțiunii amenzii potrivit dispozițiilor prevăzute în capitolul I din prezenta ordonanța de urgență, contravenientul are posibilitatea achitării în termen de 48 de ore a jumătate din minimul amenzii, agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal de constatare și sancționare contravențională.

**Art. 36** - Contravențiile prevăzute la art. 32 și 33 se aplică conducătorului entității publice sau persoanelor cărora le-au fost delegate aceste atribuții, în condițiile legii.

## **Capitolul II - Criterii de prioritizare a investițiilor publice semnificative**

### **Secțiunea 1 - Obiective generale și specifice**

**Art.37** – Obiectivele generale ale prevederilor prezentului capitol constau în:

a) alinierea portofoliului proiectelor de investiții în continuare precum și a investițiilor noi ce se finanțează din fonduri publice cu prioritățile Guvernului și cele ale Uniunii Europene;

b) asigurarea includerii în cadrul proiectelor finanțate din fonduri publice a celor cu beneficii economice și sociale ridicate.

**Art.38** – Obiectivele specifice ale prevederilor prezentului capitol constau în:

a) crearea unui sistem care să gestioneze investițiile publice din România, stabilind pașii de urmat în prioritizarea acestora;

b) asigurarea faptului că proiectele individuale respectă obiectivele generale urmărite și că realizarea acestora poate fi efectuată în

intervalul de timp prevăzut și în limita fondurilor publice previzionate;

c) asigurarea că proiectele ce urmează a fi finanțate în urma prioritizării se încadrează în resursele bugetare prevăzute pentru fiecare an și în strategia fiscal bugetară;

d) reducerea întârzierilor în implementarea proiectelor, asigurându-se că acestea vor fi finalizate conform duratelor de realizare aprobate;

e) consolidarea procesului de luare a deciziilor de către Guvern în ceea ce privește investițiile publice corelat cu procesul de elaborare a legilor bugetare anuale;

f) consolidarea capacității instituționale a entităților publice de a elabora, executa și evalua investițiile publice.

## **Secțiunea 2 - Definiții**

**Art.39** – În înțelesul prezentului capitol, următorii termeni se definesc după cum urmează:

a) investiție – cheltuială care duce la o creștere a valorii activelor; active care nu sunt consumate imediat, ci care sunt folosite ulterior pentru producția viitoare a bunurilor și serviciilor.

b) investiție publică - se consideră că o investiție este publică dacă: este realizată de către, sau în numele: (1) unei autorități publice centrale; (2) unei administrații publice locale în cazul în care proiectul este cofinanțat din fonduri alocate de la bugetul de stat; (3) unui operator economic asupra căruia statul deține control majoritar și este reclasificat în sectorul administrației publice (4) investițiile realizate din credite bancare garantate de către stat și (5) investițiile care ar putea face obiectul unui parteneriat public privat pentru elaborare, implementare, operare și/sau finanțare.

c) proiect de investiții - un set de activități creat pentru a livra unul sau mai multe rezultate într-un anumit interval de timp, ca parte a unui program de cheltuieli publice.

d) costul total al unui proiect investiții - suma totală a resurselor necesare pentru a realiza un proiect de investiții, sumă provenită din resurse bugetare, din fondurile Uniunii Europene, împrumuturi și/sau contribuțiile beneficiarului. Costul total estimat al proiectului se stabilește în faza „Studiului de fezabilitate” și se actualizează în condițiile legii.

e) codul de identificare al proiectului de investiții: număr pe care Ministerul Finanțelor Publice îl va aloca unui proiect, care va deveni identitatea proiectului în Sistemul de management al investițiilor publice și în procesul de pregătire a bugetului.

f) evaluarea gradului de pregătire al proiectului de investiții - proces menit a verifica în ce măsură un anumit proiect de investiții respectă criteriile din această secțiune a prezentei ordonanțe de urgență

pentru a fi selectat și inclus în proiectul de buget. Evaluarea se face de către Ministerul Finanțelor Publice prin Unitatea de Evaluare a Investițiilor Publice și se transmite Guvernului în vederea aprobării.

g) sistemul de management al investițiilor publice - ansamblul de legi, regulamente, linii directoare și procese creat de Guvern în vederea organizării procesului de investiții publice și pentru a garanta că portofoliul de investiții al țării este eficient din punctul de vedere al costurilor și că se referă la cele mai urgente nevoi din țară de la un anumit moment.

### **Secțiunea 3 - Clasificarea proiectelor de investiții**

**Art. 40** – În funcție de mărimea lor, proiectele se împart în:

- a) semnificative - atunci când costul total al proiectului depășește 100 de milioane lei;
- b) medii - atunci când costul total al proiectului este între 30 și 100 de milioane lei;
- c) mici - când costul total al proiectului este sub 30 de milioane lei.

**Art. 41** – Proiectele de investiții pot fi clasificate pe categorii în funcție de modul de implementare și pe niveluri de risc cu privire la atingerea obiectivelor proiectelor.

### **Secțiunea 4 - Etapele realizării unui proiect de investiții publice**

**Art.42** – Pentru realizarea unui proiect de investiții publice, este necesară parcurgerea următoarelor etape:

a) *Etapa 1 – Identificarea proiectului:* etapă a ciclului de proiect în care ideea este transpusă într-o notă conceptuală, capabilă a oferi informații într-o manieră riguroasă. În cadrul acestei etape se realizează studiul de fezabilitate, care reprezintă un instrument care ghidează procesul de luare a deciziilor cu privire la cea mai bună modalitate de a rezolva o nevoie sau problemă a beneficiarilor avuți în vedere de un proiect de investiții;

b) *Etapa 2 – Studiul de fezabilitate:* etapă a proiectului în care se analizează detaliat cea mai viabilă alternativă din punct de tehnic, economic și social. În această fază ordonatorul de credite realizează schița completă a proiectului și studiile menite a stabili corect dimensiunea proiectului, evaluarea impactului de mediu, etc. Pentru ca un proiect să poată trece în etapele următoare, studiul de fezabilitate este necesar să fie aprobat în condițiile legii;

c) *Etapa 3 – Selecția și bugetarea:* etapa de selecție are loc atunci când ordonatorul de credite consideră că un anumit proiect nou a

îndeplinit toate cerințele privind gradul de pregătire. Etapa de bugetare, inclusiv proiectul tehnic, definește când un proiect nou va fi inclus în bugetul pe anul viitor și când se alocă resursele pentru a continua implementarea proiectului în anii următori potrivit strategiei fiscal - bugetare. Faptul că un proiect este „selectat” nu înseamnă neapărat că va fi și „bugetat”, deoarece este posibil ca într-un anumit an Guvernul să nu aibă capacitatea financiară necesară pentru a finanța toate proiectele considerate a fi „pregătite”;

d) *Etapa 4 - Implementarea / execuția proiectului:* etapă a ciclului de proiect în care se realizează implementarea fizică a proiectului care a primit o alocare bugetară rezonabilă pentru a putea fi finalizat în intervalul de timp anticipat. Proiectele pentru care alocările bugetare sunt minore în raport cu costul total și intervalul de timp estimat pentru finalizare nu intră în această categorie, ele fiind considerate în „stand-by” sau într-o fază minimă de execuție;

e) *Etapa 5 – Finalizarea, operarea și întreținerea obiectivului:* etapă ce apare odată ce recepția și punerea în funcțiune a proiectului au fost finalizate, proiectul fiind gata de operare. În această fază serviciile pot începe a fi livrate. Beneficiarul investiției va monitoriza livrarea serviciilor, pentru a se asigura că noile active își ating scopul pe perioada de folosință. Cantitatea și calitatea serviciilor oferite, precum și operarea obiectivului vor fi urmărite în timp;

f) *Etapa 6 – Evaluarea ex-post a proiectului:* un proces care are ca scop măsurarea, evaluarea, explicarea și diseminarea rezultatelor reale ale unui proiect de investiții, pe baza unor măsurători practice și analize ale eficacității costurilor.

## **Secțiunea 5 – Principii și criterii de prioritizare**

**Art. 43** – (1) Principiile și criteriile de prioritizare a investițiilor publice semnificative sunt prezentate în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

(2) Principiile și criteriile de prioritizare prevăzute la alin.(1) se aplică și proiectelor de investiții publice medii în măsura în care din evaluarea efectuată de Ministerul Finanțelor Publice rezultă că acestea se încadrează în categoria celor cu risc ridicat.

(3) Pe baza principiilor și criteriilor menționate la alin.(1), până la mijlocul lunii octombrie 2013, Guvernul aprobă prin memorandum lista proiectelor de investiții publice semnificative ce urmează a se finanța din fonduri publice în anul 2014.

(4) Începând cu procesul de elaborare a legilor bugetare aferente anului 2015, principiile și criteriile prevăzute la alin.(1) pot fi detaliate prin hotărâre a Guvernului.

(5) Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor prezentului capitol proiectele de investiții publice din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională a căror detaliere conține informații clasificate potrivit legii.

## **Secțiunea 6 - Roluri și responsabilități**

**Art. 44** – Pentru investițiile publice semnificative, Unitatea de Evaluare a Investițiilor Publice din structura Ministerului Finanțelor Publice, aflată în subordinea ministrului delegat pentru buget, îndeplinește următoarele atribuții:

a) rolul de secretariat tehnic în conformitate cu sistemul de management al investițiilor publice;

b) analizează studiile de fezabilitate și propune conducerii ministerului avizarea, după caz, a solicitărilor ordonatorilor principali de credite pentru trecerea la elaborarea studiului de fezabilitate. Fără obținerea avizului conform al Ministerului Finanțelor Publice nu se poate trece la faza elaborării studiului de fezabilitate;

c) analizează propunerile ordonatorilor principali de credite privind includerea proiectelor de investiții în legile bugetare anuale și prezintă conducerii ministerului rezultatele prioritizării.

**Art. 45** – (1) Ministerul Finanțelor Publice prezintă Guvernului rezultatele prioritizării, în lunile iunie respectiv septembrie ale fiecărui an, în vederea aprobării prin memorandum a listei proiectelor prioritizate.

(2) Guvernul poate aproba prin memorandumul prevăzut la alin.(1) și alte proiecte de interes național ce nu au fost supuse procesului de prioritizare.

(3) Ordonatorii principali de credite transmit Ministerului Finanțelor Publice lista proiectelor de investiții publice prioritizate până cel târziu la 15 mai respectiv 15 august ale fiecărui an.

(4) Prin excepție de la prevederile alin.(3), în anul 2013 ordonatorii principali de credite transmit Ministerului Finanțelor Publice lista proiectelor de investiții publice prioritizate până cel târziu la data de 1 octombrie 2013.

**Art. 46** – În aplicarea prevederilor prezentului capitol, Ministerul Finanțelor Publice poate aproba prin ordin norme metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice.

## **Capitolul III – Modificarea și completarea unor acte normative**

**Art. 47** - Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 927 din 23 decembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează

**1. După articolul 64, se introduce un nou articol, art. 64<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

“Recalcularea venitului realizat din cedarea folosinței bunurilor

Art 64<sup>1</sup>. – (1) Organul fiscal competent are obligația determinării, pe categoria venituri din cedarea folosinței bunurilor, a venitului anual realizat (suma de venituri nete anuale) în vederea aplicării prevederilor referitoare la verificarea încadrării în plafonul corespunzător anului fiscal respectiv pentru contribuția de asigurări sociale de sănătate prevăzută la titlului IX<sup>2</sup>, Contribuții sociale obligatorii.

(2) Contribuțiile de asigurări sociale de sănătate prevăzute la titlului IX<sup>2</sup>, Contribuții sociale obligatorii efectuate în cursul anului se deduc din veniturile realizate din categoria venituri din cedarea folosinței bunurilor numai de organul fiscal competent la stabilirea obligațiilor fiscale anuale.

(3) Organul fiscal competent are obligația recalculării bazei impozabile în vederea acordării deductibilității contribuției de asigurări sociale de sănătate prevăzută la Titlului IX<sup>2</sup>, Contribuții sociale obligatorii și determinarea impozitului pe venit datorat.

(4) Procedura de aplicare și termenul se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

**2. La articolul 84, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (7)<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

“ (7<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile art. 84 alin. (7), organul fiscal stabilește impozitul anual datorat pentru veniturile din cedarea folosinței bunurilor având în vedere prevederile art. 64<sup>1</sup> și emite decizia de impunere, la termenul și în forma stabilite prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.”

**3. La articolul 296<sup>19</sup>, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(2) În situația persoanelor prevăzute la art. 296<sup>21</sup> alin. (1) lit. f) și i), pentru care plătitorul de venit are obligația reținerii la sursă a contribuțiilor sociale, declararea se face de către plătitorul de venit, prin depunerea Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate, potrivit prevederilor alin. (1) sau alin. (1<sup>1</sup>), după caz, cu respectarea prevederilor alin. (1<sup>8</sup>).”

**4. "Titlul capitolului II al titlului IX<sup>2</sup>, Contribuții sociale obligatorii, se modifică și va avea următorul cuprins:**

**„CAPITOLUL II**

Contribuții sociale obligatorii privind persoanele care realizează venituri impozabile din activități independente, activități agricole, silvicultură, piscicultură, din asocieri fără personalitate juridică, precum și din cedarea folosinței bunurilor.”

**5. La alineatul (1) al articolului 296<sup>21</sup>, după litera h) se introduce o literă nouă literă, lit. i), cu următorul cuprins:**

„i) persoanele care realizează venituri din cedarea folosinței bunurilor.”

**6. La articolul 296<sup>22</sup>, după alineatul (2) se introduc două alineate noi, alineatul (2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:**

„(2<sup>1</sup>) Baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele prevăzute la art. 296<sup>21</sup> alin. (1) lit. i), cu excepția celor care realizează venituri din arendarea bunurilor agricole în regim de reținere la sursă a impozitului, este diferența dintre venitul brut și cheltuiala deductibilă determinată prin aplicarea cotei de 25% asupra venitul brut, diferența dintre totalul veniturilor încasate și cheltuielile efectuate în scopul realizării acestor venituri, exclusiv cheltuielile reprezentând contribuții sociale, sau valoarea anuală a normei de venit, după caz, raportată la cele 12 luni ale anului și nu poate fi mai mică decât un salariu de bază minim brut pe țară, dacă acest venit este singurul asupra căruia se calculează contribuția. Baza lunară de calcul nu poate fi mai mare decât valoarea a de 5 ori câștigul salarial mediu brut.

(2<sup>2</sup>) Baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru contribuabilii care realizează venituri din arendarea bunurilor agricole în regim de reținere la sursă a impozitului, este diferența dintre venitul brut și cheltuiala deductibilă determinată prin aplicarea cotei de 25% asupra venitul brut și nu poate fi mai mică decât un salariu de bază minim brut pe țară, dacă acest venit este singurul asupra căruia se calculează contribuția. Baza lunară de calcul nu poate fi mai mare decât valoarea a de 5 ori câștigul salarial mediu brut.”

**7. La articolul 296<sup>23</sup>, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(1) Persoanele care realizează venituri din activități agricole, silvicultură, piscicultură prevăzute la art. 71 alin. (1), (2) și (5), venituri

din cedarea folosinței bunurilor prevăzute la art. 61, venituri dintr-o asocieră cu o persoană juridică contribuabil, potrivit titlului IV<sup>1</sup>, care nu generează o persoană juridică, precum și cele care realizează venituri din asocierile fără personalitate juridică prevăzute la art. 13 lit. e), nu datorează contribuție de asigurări sociale.

.....

(3) Persoanele care realizează într-un an fiscal venituri de natura celor menționate la cap. I, venituri sub forma indemnizațiilor de șomaj, venituri din pensii mai mici de 740 lei, precum și venituri de natura celor menționate la art. 296<sup>21</sup> alin. (1) lit. a) - d), g), h) și i), art. 52 alin. (1) lit. b) - d) și din asocierile fără personalitate juridică prevăzute la art. 13 lit. e), datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate asupra tuturor acestor venituri.”

**8. La articolul 296<sup>24</sup>, alineatele (1), (4) și (9) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(1) Contribuabilii prevăzuți la art. 296<sup>21</sup> alin. (1) lit. a) - e), h) și i), cu excepția celor care realizează venituri din arendarea bunurilor agricole, sunt obligați să efectueze în cursul anului plăți anticipate cu titlu de contribuții sociale.

.....

(4) În decizia de impunere, baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru contribuabilii prevăzuți la art. 296<sup>21</sup> alin. (1) lit. a) - e), h) și i), cu excepția celor care realizează venituri din arendarea bunurilor agricole și a celor care realizează venituri din închirierea camerelor, situate în locuințe proprietate personală, în scop turistic, menționați la art. 63 alin. (3), se evidențiază lunar, iar plata se efectuează trimestrial, în 4 rate egale, până la data de 25 inclusiv a ultimei luni din fiecare trimestru.

.....

(9) Pentru contribuabilii care realizează venituri de natura celor prevăzute la art. 296<sup>21</sup> alin. (1) lit. i) încadrarea în plafonul maxim prevăzut la art. 296<sup>22</sup> alin. (2<sup>1</sup>) se face de către organul fiscal prin decizia de impunere prevăzută la alin. (2), iar încadrarea în plafonul maxim prevăzut la art. 296<sup>22</sup> alin.(2<sup>2</sup>) se face de către plătitorul de venit la momentul plății venitului.”

**9. La art. 296<sup>24</sup>, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:**

„(4<sup>1</sup>) În decizia de impunere, baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru contribuabilii care realizează venituri din închirierea camerelor, situate în locuințe proprietate personală, având o capacitate de cazare în scop turistic cuprinsă între una și 5



camere inclusiv, stabilite pe bază de normă anuală de venit sau care optează pentru determinarea venitului în sistem real, precum și pentru cei care închiriază în scop turistic, în cursul anului, un număr mai mare de 5 camere de închiriat în locuințe proprietate personală, menționați la art. 63 alin. (3), se evidențiază lunar, iar plata se efectuează în două rate egale, până la data de 25 iulie inclusiv și 25 noiembrie inclusiv.

(4<sup>2</sup>) Contribuabilii care realizează venituri din arendarea bunurilor agricole în regim de reținere la sursă a impozitului, datorează contribuție individuală de asigurări sociale de sănătate în cursul anului, plătitorii de venituri având obligația calculării, reținerii și virării sumelor respective cu respectarea prevederilor art. 62 alin. (2<sup>1</sup>) - (2<sup>5</sup>).”

**10. La art. 296<sup>24</sup>, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin. (8<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(8<sup>1</sup>) Pentru contribuabilii care realizează venituri din arendarea bunurilor agricole în regim de reținere la sursă a impozitului, obligațiile reprezentând contribuțiile individuale de asigurări sociale de sănătate se calculează prin aplicarea cotei de contribuție asupra bazei de calcul prevăzută la art. 296<sup>22</sup> alin. (2<sup>2</sup>), se rețin și se virează de către plătitorul de venit până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care au fost plătite veniturile.”

**11. La articolul 296<sup>25</sup>, alineatele (2) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(2) Obligațiile anuale de plată ale contribuției de asigurări sociale de sănătate se determină pe baza declarațiilor menționate la alin. (1), prin aplicarea cotei prevăzute la art. 296<sup>18</sup> alin. (3) lit. b<sup>1</sup>) asupra bazelor de calcul prevăzute la art. 296<sup>22</sup>.

.....  
(4) Stabilirea obligațiilor anuale de plată ale contribuției de asigurări sociale de sănătate, precum și încadrarea în plafonul minim prevăzut la art. 296<sup>22</sup> alin. (2), (2<sup>1</sup>), (2<sup>2</sup>), (5) și (6) se realizează de organul fiscal competent, prin decizie de impunere anuală. “

**12. La art. 296<sup>25</sup>, după alineatul (2<sup>1</sup>) se introduce un nou alineat, alin. (2<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:**

„(2<sup>2</sup>) În cazul contribuabililor care realizează venituri din arendarea bunurilor agricole care optează pentru determinarea venitului net din arendă în sistem real, obligațiile anuale de plată ale contribuției de asigurări sociale de sănătate se determină pe baza declarației privind venitul realizat, prin aplicarea cotei prevăzute la art. 296<sup>18</sup> alin. (3) lit. b<sup>1</sup>) asupra bazei de calcul prevăzute la art. 296<sup>22</sup> alin. (2<sup>1</sup>). Baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate se evidențiază lunar în

decizia de impunere.”

**13. La articolul 296<sup>25</sup>, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(4<sup>1</sup>) În cazul contribuabililor prevăzuți la art. 296<sup>21</sup> alin. (1) lit. i), stabilirea obligațiilor anuale de plată ale contribuției de asigurări sociale de sănătate, precum și încadrarea în plafonul maxim prevăzut la art. 296<sup>22</sup> alin. (2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>), se realizează de organul fiscal competent, prin decizia de impunere anuală prevăzută la art. 84 alin. (7<sup>1</sup>).“

**14. La art. 296<sup>27</sup> alineatul (1), litera a) se abrogă.**

**15. Articolul 296<sup>28</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Stabilirea contribuției

Art. 296<sup>28</sup> - Contribuția de asigurări sociale de sănătate prevăzută la art. 296<sup>27</sup> alin. (1) se stabilește de organul fiscal competent, prin decizia de impunere anuală, pe baza informațiilor din declarația privind venitul realizat sau din declarația privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar de venit, precum și pe baza informațiilor din evidența fiscală, după caz.”

**16. La art. 296<sup>29</sup>, alineatul (1) se abrogă.**

**17. La art. 296<sup>29</sup>, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(6) La determinarea venitului/câștigului anual bază de calcul al contribuției sociale de sănătate prevăzute la alin. (2) - (5) nu se iau în considerare pierderile prevăzute la art. 80 și 80<sup>1</sup>.“

**Art. 48** - Prevederile Capitolului III al prezentei ordonanțe de urgență intră în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2014.

**Art. 49** - La data intrării în vigoare a prevederilor Capitolului III al prezentei ordonanțe de urgență, Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1. La articolul 257, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„ (2) Veniturile asupra cărora se stabilește contribuția de asigurări sociale de sănătate sunt prevăzute în Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.”

## **2. La articolul 257, alineatele (3) – (7) se abrogă.**

**Art. 50** - La data intrării în vigoare a prevederilor Capitolului III al prezentei ordonanțe de urgență, art. 11 și 12 din Ordinul președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 617 din 13 august 2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind stabilirea documentelor justificative pentru dobândirea calității de asigurat, respectiv asigurat fără plata contribuției, precum și pentru aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor datorate la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 649 din 24 septembrie 2007 se abrogă.

**Art. 51** - Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 927 din 23 decembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea prin lege a prezentei ordonanțe de urgență, dându-se textelor o nouă numerotare.

**PRIM-MINISTRU  
VICTOR-VIOREL PONTA**

## Criterii de prioritizare a proiectelor de investiții publice

Principii	Criterii de prioritizare a proiectelor noi	Criterii de prioritizare a proiectelor în continuare
<b>Principiul 1:</b> Oportunitatea proiectului în contextul strategiilor sectoriale sau naționale [20 puncte]	1.1: Obiectivele și țintele proiectului sunt relevante? [10 puncte] 1.2: Proiectul reprezintă o prioritate ridicată în contextul actualelor strategii sectoriale sau naționale? [10 puncte]	1.1: Obiectivele și țintele proiectului mai sunt relevante? [10 puncte] 1.2: Proiectul mai reprezintă o prioritate ridicată în contextul actualelor strategii sectoriale sau naționale? [10 puncte]
<b>Principiul 2:</b> Justificarea economică și socială [40 pentru proiectele noi/30 pentru proiectele în continuare]	2.1: Proiectul este justificat economic prin studiul de (pre)-fezabilitate? [20 puncte] 2.2: Proiectul are justificare socială? [10 puncte] 2.3: Impactul de mediu al proiectului corespunde legislației în vigoare? [10 puncte]	2.1: Proiectul mai este justificat economic ? [15 puncte] 2.2: Proiectul mai are justificare socială? [10 puncte] 2.3: Impactul de mediu al proiectului mai corespunde cu cel proiectat inițial? [5 puncte]
<b>Principiul 3:</b> Suportabilitatea și sustenabilitatea financiară [20 puncte]	3.1: Cerințele totale de finanțare ale proiectului respectă o estimare realistă a resurselor disponibile pentru sector/ sub-sector? [10 puncte] 3.2: Finanțarea totală/ fondurile necesită și co-finanțare de la bugetul de stat ? [5 puncte] 3.3: Există aranjamente credibile	3.1: Cerințele totale de finanțare ale proiectului respectă și au respectat o estimare realistă a resurselor disponibile pentru sector/ sub-sector? [10 puncte] 3.2: Finanțarea totală/fondurile necesită și co-finanțare de la bugetul de stat? [5 puncte] 3.3: Există

	<p>pentru a acoperi durabil costurile de operare și întreținere rezultate odată ce proiectul este finalizat? [5 puncte]</p>	<p>aranjamente credibile pentru a acoperi durabil costurile de operare și întreținere rezultate odată ce proiectul este finalizat? [5 puncte]</p>
<p><b>Principiul 4:</b> Aranjamente pentru implementare / Performanța în implementare [20 puncte pentru noi/30 pentru existente]</p>	<p>4.1: Cât de bine s-a făcut actuala pregătire a proiectului? [10 puncte] 4.2: S-au definit indicatori corespunzători pentru progresul și performanța proiectului și au fost proiectate aranjamente adecvate pentru monitorizare și evaluare? [5 puncte] 4.3: Există o entitate de management de proiect, identificată, care răspunde de progresul implementării? [5 puncte]</p>	<p>4.1: Cât de bine a fost făcută pregătirea proiectului? [15 puncte] 4.2: Indicatorii definiți inițial pentru progresul și performanța proiectului mai corespund actualului stadiu de implementare? [10 puncte] 4.3: Există o entitate de management de proiect, identificată, care răspunde de progresul implementării? [5 puncte]</p>
<p><b>Principiul auxiliar (doar pentru proiectele în continuare):</b> Perioada rămasă până la finalizarea proiectului de investiții publice [puncte suplimentare]</p>		<p>A.1: Cât de avansat este proiectul ca timp rămas (câți ani au mai rămas) sau stadiu fizic (cât mai este de implementat)? [5 puncte suplimentare] A.2: Care ar fi costurile asociate restructurării sau închiderii proiectului? [-5 puncte suplimentare]</p>