

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea implementării Sistemului Informatic Integrat de Evidență a Turiștilor și a Normelor cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare

2. Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În prezent este în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 237/2001 pentru aprobarea Normelor cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice, republicată, care reglementează procedura de acces a turiștilor în structurile de primire turistice, modalitatea de completare a fișei de sosire-plecare a turiștilor, respectiv a cărții de imobil, modalitățile de asigurare a protecției turiștilor în structurile de primire turistice, precum și sancțiunile contravenționale pentru nerespectarea acestor dispoziții legale.</p> <p>Prevederile actului normativ sus-menționat trebuie adaptate cerințelor actuale de dezvoltare a turismului, precum și necesității de colectare a datelor statistice în timp real.</p> <p>Astfel, la nivelul Autorității Naționale pentru Turism a fost implementat un sistem integrat de evidență a turiștilor care înregistrează sosirea și plecarea turiștilor în timp real în structurile de primire turistice. Operatorii economici care dețin structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare clasificate au obligația de a raporta numărul de turiști prin intermediul acestui sistem. Datele colectate sunt necesare pentru realizarea de situații statistice, precum și pentru identificarea rapidă de către personalul desemnat cu atribuții specifice din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (MAI) a persoanelor date în urmărire, dispărute, etc, care sunt cazate în în oricare dintre structurile de primire turistice cu funcțiuni de cazare (înregistrate în sistem la nivel național).</p> <p>Având în vedere că se implementează un nou sistem informatic prin care se va înregistra evidența turiștilor și gradul de ocupare al structurilor de primire turistice este necesară abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 237/2001, republicată, și reglementarea printr-un nou act normativ a introducerii acestui sistem informatic de evidență a turiștilor.</p> <p>Intrarea în vigoare a acestui act normativ va contribui la o bună viziune asupra circulației turistice pe teritoriul României, datele statistice putând fi folosite în scopul îmbunătățirii strategiei naționale de dezvoltare și a programelor naționale destinate ridicării nivelului de confort, a calității serviciilor și a infrastructurii în zonele de referință identificate cu potențial turistic.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se reglementează următoarele: - normele de acces, evidență și protecție a turiștilor, modificate conform cerințelor actuale, în sensul eliminării prevederilor referitoare la completarea</p>

	<p>cărții de imobil de către proprietarii pensiunilor turistice, precum și eliminarea obligativității ca modelul fișei de sosire-plecare să fie tipărită de Regia Autonomă Monitorul Oficial, aspecte reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 237/2001;</p> <p>- introducerea Sistemului Integrat de Evidență a Turiștilor, care reprezintă o aplicație informatică ce are drept scop realizarea evidenței numărului de turiști cazați în structurile de primire turistice clasificate de Autoritatea Națională pentru Turism, care generează date statistice necesare realizării strategiilor și programelor din domeniul turismului,</p> <p>- obligativitatea operatorilor economici care dețin structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare ca, în termen de 90 de zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, să asigure înscrierea structurii de primire turistică în Sistemul Integrat de Evidență a Turiștilor conform instrucțiunilor din manualul postat pe pagina de Internet a autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul turismului.</p> <p>Operatorii economici proprietari sau administratori ai structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare vor solicita personal autorității administrației publice centrale responsabilă în domeniul turismului, datele necesare pentru conectarea la SIET.</p> <p>Pentru înregistrarea în SIET și obținerea datelor de conectare la SIET, proprietarul/administratorul sau persoana împuternicită de acesta depune personal la sediul autorității administrației publice centrale responsabilă în domeniul turismului o documentație.</p> <p>După analizarea documentelor depuse, în termen de maxim 5 zile lucrătoare de la data depunerii documentației complete, operatorul economic primește datele de conectare.</p> <p>În termen de 60 de zile lucrătoare de la terminarea perioadei de înregistrare a unităților în SIET, operatorii economici proprietari sau administratori ai structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare sunt obligați să asigure conectarea la SIET și să efectueze înregistrarea turiștilor conform art. 2 alin (1) și art. 3 din Anexa nr. 1 la prezenta hotărâre.</p> <p>Operatorii economici proprietari sau administratori ai structurii de primire turistice care desfășoară activități de cazare au obligația să raporteze zilnic numărul de turiști înregistrați sau la termenele prevăzute .</p> <p>Datele colectate în cadrul sistemului SIET vor fi utilizate conform competențelor legale de către Autoritatea Națională pentru Turism și de către Ministerul Afacerilor Interne. Gradul de acces la aceste informații este stabilit în cuprinsul actului normativ astfel:</p> <p>a) Autoritatea Națională pentru Turism are acces la date anonime, respectiv număr de înnoptări, număr de persoane cazate, pe care le va pune la dispoziție Institutului Național de Statistică în scopul realizării cercetărilor statistice;</p> <p>b) Ministerul Afacerilor Interne are acces la datele personale.</p> <p>Gestionarea și auditarea SIET vor fi efectuate de către Serviciul de Telecomunicații Speciale.</p> <p>De asemenea, proiectul reglementează faptele care constituie contravenție și prevede sancționarea acestora cu amendă.</p> <p>Acest proiect de act normativ are drept scop realizarea unei evidențe a numărului de turiști cazați în structuri de primire clasificate în timp real și totodată conduce la diminuarea / eliminarea evaziunii fiscale determinate de neraportarea reală a numărului de turiști care se cazează în unitățile turistice.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

--	--

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Pe termen mediu și lung, proiectul de act normativ va crea un impact pozitiv în sensul că se va reduce fenomenul de evaziune fiscală prin înregistrarea în timp real a turiștilor care se cazează în structuri de primire turistice. Evidențierea reală a veniturilor obținute de operatorii economici va determina creșterea gradului de colectare a taxelor și impozitelor obținute de operatorii economici din domeniul turismului. Acest program electronic va permite obținerea, în orice moment, a unor informații cu privire la circulația turistică la nivel local, regional și central, având două componente principale: o bază de date privind structurile de primire turistice și un sistem de înregistrare și raportare a turiștilor cazați. Prin corelarea informațiilor furnizate de SIET, vor putea fi sancționate de către instituțiile îndrituite, tentativele sau faptele de neînregistrare a activității de cazare, ca activitate economică, de către operatorii economici.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Impact pozitiv este determinat de creșterea circulației turistice și totodată a cifrei de afaceri a investitorilor din turism.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 237/2001 pentru aprobarea Normelor cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice, republicată.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	S-a realizat procedura de consultare în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și s-a realizat procedura privind dialogul social în temeiul prevederilor Legii dialogului social nr. 62/2011.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	Consultarea are loc cu toate

consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<p>structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, respectiv:</p> <p>Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și Federația Autorităților Locale din România.</p> <p>Alegera acestora s-a realizat datorită faptului ca implementarea prevederilor acestui act normativ vizează operatorii economici care dețin structuri de primire turistice în toată țară la nivelul oricărui tip de unitate administrativ teritorială. De asemenea, acest act normativ are în vedere transmiterea de către operatorii economici din turism a formularelor de sosire-plecare către reprezentanții poliției existente în raza administrativ teritorială a structurii de primire turistice respective.</p>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În temeiul Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative au fost consultate toate structurile asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7
--	--

la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/ aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	<p>Implementarea acestui sistem se va realiza prin punerea la dispoziție de către Autoritatea Națională pentru Turism a unui sistem informatic în care vor fi incluse toate structurile de primire turistice cu funcțiuni de cazare clasificate.</p> <p>Această activitate de înregistrare a structurilor de primire turistice și de operaționalizare a sistemului va fi coordonată de direcția / serviciile de specialitate cu atribuții în domeniul autorizării și controlului în turism din cadrul autorității publice centrale cu atribuții în domeniul turismului.</p> <p>După obținerea certificatului de clasificare, operatorii economici care dețin structuri de primire turistice vor primi datele de acces în sistem, având obligația înregistrării tuturor turiștilor cazați.</p> <p>Raportările privind datele statistice realizate prin intermediul SIET vor fi furnizate de Autoritatea Națională pentru Turism</p>
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat **prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea implementării Sistemului Informatic Integrat de Evidență a Turiștilor și a Normelor cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI TURISMULUI
MIHAI TUDOSE**

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU
SECURITATE NAȚIONALĂ
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

GABRIEL OPREA

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIE PUBLICE**

SEVIL SHHAIDEH

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

MARCEL OPRÎȘ

**PREȘEDINTELE INSTITUTULUI
NAȚIONAL DE STATISTICĂ**

TUDOREL ANDREI

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCĂRII DATELOR CU CARACTER
PERSONAL**

ANCUȚA GEANINA OPRE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC