



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 18 iunie 2018
PL-x 361/2018

RAPORT SUPLIMENTAR

asupra

proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

În conformitate cu prevederile art. 95 și art.115 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbateri în **fond**, în **procedură de urgență**, cu *proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*, trimis cu adresa nr. **PL-x 361** din 11 iunie 2018 și înregistrat cu nr.4c-11/546 din 11 iunie 2018.

Camera Deputaților a hotărât, în ședința din ziua de 13 iunie 2018, în temeiul art.70 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, să retrimită proiectul de lege comisiei sesizate în fond, în vederea examinării și depunerii unui **nou raport**.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri, conform adresei cu nr. 1 din 4 ianuarie 2018.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a dezbătut și **adoptat** proiectul de lege, în ședința din data de **4 iunie 2018**.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) și (3) din *Constituția României*, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct.1 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de lege are ca **obiect** de reglementare **abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe** în perioada cuprinsă între data încheierii primei sesiuni parlamentare ordinare a anului 2018 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2018.

Potrivit prevederilor art.115 alin.(1) din *Constituția României*, republicată, abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.

În situația menționării generice a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, fiecare caz în parte va trebui analizat cu ocazia elaborării proiectului de ordonanță a Guvernului, astfel încât reglementările emise să nu cuprindă dispoziții care ar fi de nivelul legilor organice.

Deoarece prin proiect se prevăd și intervenții asupra unor legi adoptate la nivel organic, precum și asupra unor ordonanțe de urgență aprobate prin legi organice, este necesar ca schimbările dorite să se refere doar la dispoziții cu caracter ordinar din cadrul respectivelor acte normative, pentru a se respecta deciziile Curții Constituționale în materie.

Proiectul de lege stabilește următoarele **domenii de reglementare** pentru care se solicită abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare, și anume:

I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE

II. AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ

III. TRANSPORTURI

IV. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ

V. AFACERI INTERNE

VI. APĂRARE NAȚIONALĂ

VII. SĂNĂTATE

VIII. CULTURĂ ȘI IDENTITATE NAȚIONALĂ

IX. EDUCAȚIE NAȚIONALĂ

X. CERCETARE

XI. FONDURI EUROPENE

XII. COMUNICAȚII ȘI SOCIETATE INFORMAȚIONALĂ

XIII. TURISM

XIV. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.

Proiectul de lege prevede ca ordonanțele emise de Guvern să fie supuse spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2018. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.

În conformitate cu prevederile art.61 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat proiectul de lege supus aprobării în ședința din ziua de **11 iunie 2018**.

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități, deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în calitate de invitați din partea Guvernului României, domnul Viorel Ilie – ministru și doamna Ștefania Birlibescu, secretar de stat - Ministerul pentru Relația cu Parlamentul, domnul Gheorghe

Popa, secretar de stat - Ministerul Culturii și Identității Naționale, doamna Carmen Elian, subsecretar de stat - Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, domnul Ion Iordăchescu, secretar de stat în Ministerul - Transporturilor, domnul Sorin Roșu Mareș, secretar de stat - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, domnul Anghel Gheorghiu, secretar de stat - Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice, doamna Mihaela Toader, secretar de stat – Ministerul Fondurilor Europene, domnul Florin Iura, secretar de stat - Ministerul Finanțelor Publice, domnul Dan Dumitrescu, secretar de stat – Ministerul Sănătății, domnul Ion Ghizdeanu, președinte - Casa Națională de Pensii, Secretariatul General al Guvernului, domnul Ivan Constantin, secretar de stat – Ministerul Economiei, domnul Florian Daniel Geantă, președinte – Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, domnul Ciprian Preda, secretar de stat – Ministerul Cercetării și Inovării, domnul Necula Cătălin, director – Ministerul Afacerilor Interne, domnul Bogdan Tomoioga, secretar de stat – Ministerul Turismului.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu **majoritate de voturi (12 voturi “pentru”, 6 voturi “împotriva”)**, să propună plenului Camerei Deputaților un **raport de adoptare a proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu amendamentele admise** redată în **Anexa nr.1** și cu **amendamentul respins** redat în **Anexa nr.2** la prezentul raport.

În temeiul art. 70 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat din nou proiectul de lege, în ședința din ziua de 18 iunie 2018.**

Membrii comisiei au fost prezenți la dezbaterile inițiativei legislative conform listei de prezență.

În urma unei noi examinări a proiectului de lege și a analizării opiniilor exprimate, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților, spre dezbateri și adoptare, un **raport suplimentar de adoptare a proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu amendamentele admise** redată în **Anexa nr.1** și cu **amendamentul respins** redat în **Anexa nr.2** la prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile **art.76 alin. (2)** din *Constituția României*, republicată.

PREȘEDINTE,
Eugen NICOLICEA

SECRETAR,
Aida-Cristina CĂRUCERU

Întocmit,
Consilier parlamentar
Rodica Penescu

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare/Observații
1.	<p style="text-align: center;">Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe</p>	<p style="text-align: center;">Nemodificat</p>	
2.	<p style="text-align: center;">Art.I. - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2018, și până la data de 31 august 2018, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:</p>	<p style="text-align: center;">Nemodificat</p>	
3.	<p style="text-align: center;">I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE:</p>	<p style="text-align: center;">Nemodificat</p>	

4.	1. rectificarea bugetului de stat pe anul 2018;	Nemodificat	
5.	2. rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018;	Nemodificat	
6.	3. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;	Nemodificat	
7.	4. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participare majoritară, aprobată cu completări, prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
8.	5. reglementări privind societățile mutuale de asigurare;	Nemodificat	
9.	6. reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare;	Nemodificat	

10.	7. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	<i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, adoptată ca lege organică.</i>
11.	8. reglementări privind serviciile de plată;	Nemodificat	
12.	9. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată, aprobată cu modificări prin Legea nr.211/2001, cu modificările ulterioare;	Nemodificat	
13.	10. măsuri privind consolidarea poziției de acționar a statului și unele măsuri privind administrarea participațiilor statului, precum și modificarea unor acte normative specifice domeniului;	Nemodificat	
14.	11. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.80/2001	Nemodificat	

	privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr.247/2002, cu modificările și completările ulterioare;		
15.	12. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	
16.	II. AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ:	Nemodificat	
17.	1. modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune;	Nemodificat	
18.	-----	2. modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2011 privind unele măsuri de	

		<p>organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.199/2012, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>Autor amendament: Guvernul României</p>	
19.	<p>2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2011 pentru aprobarea organizării unor acțiuni de informare și promovare privind politicile aplicate în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, în plan intern și internațional, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.110/2012.</p>	<p>3. Nemodificat</p>	<p>Punctul 2 a devenit punctul 3 ca urmare a introducerii unui nou punct.</p>
20.	<p>III. TRANSPORTURI:</p>	<p>Nemodificat</p>	
21.	<p>1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat</p>	<p>Nemodificat</p>	

	<p>pentru Controlul în Transportul Rutier, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.18/2012, cu modificările și completările ulterioare;</p>		
--	--	--	--

<p>22.</p>	<p>2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, aprobată cu modificări prin Legea nr.55/2010, și pentru abrogarea Ordonanței Guvernului nr.51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.794/2001;</p>	<p>2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, aprobată cu modificări prin Legea nr.55/2010;</p> <p>Aprobat: <i>Comisia juridică, de disciplină și imunități</i></p>	<p>Punctul 2, Capitolul III, Art.1 grupează două intervenții legislative distincte, asupra a două acte normative diferite.</p>
<p>23.</p> <p>-----</p>	<p>-----</p>	<p>3. abrogarea Ordonanței Guvernului nr.51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.794/2001;</p> <p>Aprobat: <i>Comisia juridică, de disciplină și imunități</i></p>	

24.	3. modificarea și completarea anexelor nr.1 și 2 la Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare.	4. modificarea și completarea anexelor nr.1 și 2 la Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare. Aprobat: <i>Comisia juridică, de disciplină și imunități</i>	- Renumerotarea punctului 3, care devine pct.4 ca urmare a introducerii unui nou punct. - <i>Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, adoptată ca lege organică.</i>
25.	IV. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ:	Nemodificat	
26.	- măsuri privind reglementarea unor programe guvernamentale naționale – construcții, urbanism, educație, infrastructură și social, reabilitare termică.	Nemodificat	
27.	V. AFACERI INTERNE:	Nemodificat	

28.	- instituirea unor măsuri privind însoțirea cu autovehicule ale poliției rutiere din cadrul Poliției Române a șefilor de delegații străine în perioada de exercitare a Președinției României la Consiliul Uniunii Europene 2019.	Nemodificat	
29.	-----	VI. APĂRARE NAȚIONALĂ:	
30.	-----	1. măsuri în domeniul managementului resurselor umane pentru personalul militar al Ministerului Apărării Naționale. Autor amendament: Guvernul României	
31.		2. ratificarea acordurilor între România și alte state privind mormintele de război. Autor amendament: Guvernul României	
32.	VI. SĂNĂTATE:	VII. Nemodificat	
33.	1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.18/2009	Nemodificat	

	privind organizarea și funcționarea rezidențiatului, aprobată prin Legea nr.103/2012, cu modificările și completările ulterioare;		
34.	-----	<p>2. modificarea și completarea Legii nr. 282/2005 privind organizarea activității de transfuzie sanguină, donarea de sânge și componente sanguine de origine umană, precum și asigurarea calității și securității sanitare, în vederea utilizării lor terapeutice, republicată;</p> <p>Autor amendament: Guvernul României</p>	
35.	-----	<p>3. modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>Autor amendament: Guvernul României</p>	

36.	2. modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea unor acte normative în domeniul sănătății;	Nemodificat	<i>Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății</i> , act normativ adoptat în regim de lege organică .
37.	3. modificarea și completarea Legii nr.185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate.	Nemodificat	
38.	VII. CULTURĂ ȘI IDENTITATE NAȚIONALĂ:	VIII. Nemodificat	
39.	1. modificarea și completarea unor acte normative în domeniul culturii;	Nemodificat	
40.	2. aprobarea plății contribuției financiare voluntare la fundația “Stichting Europeana” – Olanda.	Nemodificat	
41.	-----	IX. EDUCAȚIE NAȚIONALĂ	
42.	-----	- reglementări privind domeniul învățământului universitar și preuniversitar. Autor amendament: Guvernul României	<i>Legea educației naționale nr.1/2011</i> , cu modificările și completările ulterioare, este act normativ adoptat în regim de lege organică .

43.	VIII. CERCETARE:	X. Nemodificat	
44.	- crearea unui nou cadru legislativ coerent privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu definirea unui instrument de finanțare clar, respectiv Programul Nucleu, Program multianual, în sistem competițional, și care poate dezvolta rezultate ale cercetării în acord cu obiectivele Strategiei Naționale CDI.	- crearea unui nou cadru legislativ privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu definirea unui instrument de finanțare clar, respectiv Programul Nucleu, Program multianual, în sistem competițional, și care poate dezvolta rezultate ale cercetării în acord cu obiectivele Strategiei Naționale CDI. Aprobat: <i>Comisia juridică, de disciplină și imunități</i>	Se recomandă eliminarea termenului “ <i>coerent</i> ”.
45.	IX. FONDURI EUROPENE:	XI. Nemodificat	
46.	1. reglementarea unor măsuri în domeniul fondurilor europene nerambursabile;	Nemodificat	
47.	2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea,	Nemodificat	<i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și</i>

	constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare.		<i>utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, adoptată ca lege organică.</i>
48.	X. COMUNICAȚII ȘI SOCIETATE INFORMAȚIONALĂ:	XII. Nemodificat	
49.	1. modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor și societății informaționale;	Nemodificat	
50.	2. aderarea Secretariatului General al Guvernului la Consiliul Internațional pentru Tehnologia Informației în Administrația Guvernamentală (ICA) și aprobarea unor măsuri de natură financiară ce decurg din calitatea de membru, precum și completarea Ordonanței Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la	2. aderarea Secretariatului General al Guvernului la Consiliul Internațional pentru Tehnologia Informației în Administrația Guvernamentală (ICA) și aprobarea unor măsuri de natură financiară ce decurg din calitatea de membru; Aprobat: Comisia juridică, de disciplină și	Punctul 2, Capitolul X, Art.1 grupează două intervenții legislative distincte, asupra a două acte normative diferite.

	organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr.126/1994, cu modificările și completările ulterioare.	<i>imunități</i>	
51.	-----	3. completarea Ordonanței Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr.126/1994, cu modificările și completările ulterioare. Aprobat: <i>Comisia juridică, de disciplină și imunități</i>	
52.	XI. TURISM:	XIII. Nemodificat	
53.	- reglementări privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.	Nemodificat	La capitolul XI - sintagma finală ” <i>completarea unor acte normative</i> ” are caracter general, fără a se circumscrie domeniului de referință.

54.	XII. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.	XIV. - Nemodificat	Reenumerotare ca urmare a introducerii unui nou capitol la Art.1.
55.	Art. 2. – În conformitate cu dispozițiile art.115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art.1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la data de 31 august 2018. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.	Nemodificat	

AMENDAMENT RESPINS

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente propuse (autorul amendamentului)	Motivare respingere
1.	<p>IV. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ:</p> <p>-----</p>	<p>2. modificarea și completarea Legii nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în materie sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv, în perioada regimului comunist din România, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Autori amendament:</p> <p>Sorin Lazăr, Ionela Viorlea Dobrică, Nicolae-Sebastian-Valentin Radu, Dănuț Păle – deputați PSD și Lucian Romașcanu și Liliana Zbârlea – senatori PSD</p>	

Consilier parlamentar,
Rodica PENESCU