**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| ***Secţiunea 1******Titlul actului normativ***ORDONANŢĂ DE URGENȚĂpentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operaţional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum şi alte măsuri în domeniul fondurilor europene |
| ***Secțiunea a 2-a******Motivul emiterii actului normativ*** |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operaţional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum şi alte măsuri în domeniul fondurilor europene, s-au avut în vedere instituirea unor măsuri de sprijin a întreprinderilor mici şi mijlocii, care s-au confruntat pe perioada declarării stării de urgenţă cu probleme determinate fie de lipsa consumatorilor, caz în care activităţile IMM-urilor au fost puternic afectate prin scăderea cifrei de afaceri, iar personalul angajat a fost trimis în şomaj tehnic, fie de faptul că activităţile desfăşurate de IMM-uri au fost interzise prin ordonanţe militare pe perioada declarării stării de urgenţă sau au fost îngrădite pe perioada stării de alertă, situaţie în care de asemenea personalul angajat al IMM-urilor a fost trimis în şomaj tehnic, iar toate aceste măsuri au condus la un blocaj al acestor activităţi economice la nivel naţional. Prin prezentul proiect de modificare a Ordonanţei de urgenţă Guvernului nr. 130/2020, autoritățile inițiatoare își propun anularea formei actuale a Măsurii 3 pentru satisfacerea tuturor cererilor de finanțare eligibile din cadrul Măsurii 2. Se va realiza realocarea bugetului aferent Măsurii 3, către Măsura 2, în vederea finanțării acelor IMM-uri care au suferit din cauza crizei economice generate de izbucnirea pandemiei COVID-19. Măsura 3 urmează să fie relansată cu sume provenite din REACT-EU. Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 130/2020 a suferit modificări succesive, avându-se în vedere impactul pozitiv al măsurilor stabilite prin aceasta cât și solicitările de acordare sprijin adresate de potențialii beneficiari. Astfel, pentru Măsura 1 s-au înregistrat un număr de 29.250 cereri. După evaluarea acestora și procesul de contractare, rezultă o economie de aproximativ 50 milioane euro.În cadrul Măsurii 2 s-au depus un număr de 22.226 cereri, în valoare de 5.246.397.727 lei. Având în vedere epuizarea bugetului, doar 3.945 contracte de finanțare au putut fi semnate.În cadrul Măsurii 3 au fost depuse 27.736 cereri. Din cauza inexistenței unor criterii clare de departajare, peste 80% dintre proiecte au primit punctajul maxim (100 din 100), ceea ce depășește alocarea financiară aferentă acestei măsuri (207.091.094 euro FEDR, conform POC). Prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 199/2020 în legătură cu sprijinul din fonduri nerambursabile pentru Măsura 2 - capital de lucru s-a stabilit că *pentru aplicaţiile de finanţare depuse până la data de 28 octombrie 2020 inclusiv, fondurile alocate pentru granturile destinate capitalului de lucru sunt în valoare de 1.067.095.588 euro, din care 765.000.000 euro fonduri externe nerambursabile şi 142.031.250 euro fonduri de la bugetul de stat şi coparticipare de 160.064.338 euro de la beneficiari*.În aceste condiții, dispoziția legală, nesusceptibilă de interpretare, obligă la aplicarea sa în forma notificată și autorizată de Comisia Europeana, respectiv la alocarea de fonduri pentru toți beneficiarii eligibili ale căror aplicații au fost depuse in interiorul termenului de decădere.  Având în vedere dispozițiile alin (3) din articolul 27 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 130/2020, modificată și completată ulterior, rezultă că Bugetele pentru formele de sprijin sub formă de granturi prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. b) şi c) sunt indicative şi se pot reloca între tipurile de măsuri în funcţie de nevoile IMM-urilor şi în condiţiile încadrării în alocarea totală a măsurilor din prezenta ordonanţă de urgenţă, în limita alocărilor cu această destinaţie din POC şi facilitatea de finanţare REACT-EU. Descrierea măsurilor din Decizia (2020)9494 a COM face referire doar la bugetul total al schemei fără a face referire la bugetele pe măsuri. În ceea ce privește ajutorul sub formă de granturi pentru investiții aferent Măsurii 3, acesta nu a fost încă acordat, finalizându-se exclusiv etapa înscrierilor, având în vedere:* necesitatea finalizării, în condițiile legii, a acordării finanțării pentru măsurile microgranturi și granturi pentru capital de lucru, demarate anterior.

În data de 01.02.2021 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, Comunicarea Comisiei *A cincea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt(2021/C 34/06)* prin care a fost prelungită aplicabilitatea Cadrului temporar până la 31decembrie 2021. Ca urmare și având în vedere stadiul implementării schemei de ajutor de stat instituită în baza Cadrului temporar este necesară prelungirea aplicării aceste scheme până la 31 decembrie 2021.Suprareglementările la nivel național au fost de natură să afecteze eficiența exercitării funcțiilor autorității de management așa cum sunt acestea reglementate la art. 125 Regulamnetul (UE) nr. 1303/2013 îngreunând activitatea sistemului de management și control acreditat de Autoritatea de Audit, precum limitarea capacității acesteia de a beneficia de facilitățile puse la dispoziție la nivel european. In general, prevederile legislative trebuie să țină cont de rolul Comisiei Europene în procesul de programare a fondurilor europene in sistem de gestiune partajată, în caz contrar existând riscul îngreunării demersurilor Statului Membru de a negocia si aproba modificarea programele operaționale.   |
| 11 În cazul actelor normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia. | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Schimbări preconizate | Schimbările preconizate urmăresc anularea in forma actuală a Măsurii 3 pentru a permite realocarea sumelor de la Măsura 3 la Măsura 2 pentru satisfacerea tuturor cererilor de finanțare eligibile depuse în acest moment, inclusiv cu sumele provenite din REACT-EU. De asemenea, Măsura 3 va fi relansată cu sume provenite din REACT – EU. Beneficiarii care au depus cereri de finanțare în cadrul Măsurii 3, care va fi anulată, nu vor fi restricțonați prin criterii de eligibilitate să își redepună aplicația în vederea obținerii de granturi. Modificarea își propune flexibilizarea fluxului de lucru pentru sprijinirea IMM-urilor care au fost afectate de pandemia COVID-19. Având în vedere urgența și necesitarea modificării prealabile a dispozițiilor în vigoare în scopul îndeplinirii obligațiilor asumate în relațiile cu solicitanții eligibili care au depus aplicațiile de finanțare până la data de **28 octombrie 2020** inclusiv, În considerarea caracterului excepțional determinat de prelungirea restricțiilor la nivel național în contextul pandemiei COVID 19, precum și de măsurile de sprijin inițiate deja la nivel european, ce pot constitui sursa de finanțare pentru acordarea de sprijin financiar pentru implementarea unor proiecte de investiții, în scopul reducerii riscului substanțial de recesiune și redresării activităților economice,Luând în considerare modificările ce pot interveni în contextul accesării fondurilor europene nerambursabile, ce pot fi puse în aplicare numai după notificarea acestora la Comisia Europeană și obținerea unei noi decizii de autorizare,În scopul respectării termenului până la care au fost prelungite măsurile cu privire la acordarea de granturi, prevăzute în cadrul temporar, respectiv data limită de 31 decembrie 2021 stabilită prin Comunicarea Comisiei A cincea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt(2021/C 34/06) Întrucât neadoptarea prezentelor modificări restrânge posibilitatea acordării unui sprijin financiar pentru cat mai multe IMM-uri afectate în contextul pandemiei de COVID-19, În baza recomandărilor Comisiei Europene transmise Ministerului Investițiilor Proiectelor Europene privind finanțarea granturilor pentru investiții ulterior din instrumentul REACT EU, în condițiile corelării cu cerintele privind tranziția către o economie verde, tehnologiilor inovative, respectiv digitalizare și continuarea acordării de microgranturi.Având în vedere că elementele mai sus menţionate vizează interesul public şi strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare şi constituie o situaţie extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanţei de urgenţă. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| ***Secțiunea 3******Impactul socioeconomic al actului normativ*** |
| 1. Impactul macroeconomic | Ordonanţa de urgenţă a Guvernului va avea impact în sensul menținerii pe piață a IMM-urilor a căror activitate curentă a fost afectată de răspândirea virusului SARS-CoV-2 sau a căror activitate a fost interzisă ori redusă prin ordonanţe militare pe perioada stării de urgenţă şi/sau pe perioada stării de alertă. Având în vedere condiția de menținere sau de suplimentare a numărului de salariați rezultă un impact macroeconomic semnificativ.  |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Măsurilor adoptate sunt stabilite cu respectarea prevederilor Secțiunii I din Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19 se asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu. Schema de ajutor de stat - Sprijin pentru IMM-uri și a unor întreprinderi mari în vederea depășirii crizei economice generate de pandemia de COVID-19 asociată Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 130/2020 cu modificările si completările ulterioare a fost notificată. In baza notificării Comisia Europeană a emis Decizia C(2020)9494 din data de 27.08.2020 completată prin Decizia C(2020)9494 din data de 18.12.2020 și Decizia C(2021)479 din data de 22.01.2021, asigurându-se compatibilitatea masurilor notificate cu mediul concurențial.De asemenea larga aplicabilitate a măsurilor oferă posibilitatea tuturor microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii care au fost afectate în actualul context să beneficieze de facilitățile oferite. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19. |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative | Actul normativ nu se referă la acest subiect |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra IMM-urilor prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19. |
| 3. Impactul social | Actul normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Impactul asupra mediului  | Actul normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| ***Secţiunea 4******Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (5 ani)*** |
| - mii lei - |
| **Indicatori** | **Anul curent** | **Următorii ani** | **Media pe 5 ani** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |  |
| **1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** | - | - | - | - | - | - |
| *a) buget de stat, din acesta:* | - | - | - | - | - | - |
|  (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
|  (ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - |
| *b) bugete locale:* | - | - | - | - | - | - |
|  (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| *c) bugetul asigurărilor sociale de stat:* | - | - | - | - | - | - |
| (i) contribuţii de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| **2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| *a) buget de stat, din acesta:* | - | - | - | - | - | - |
|  (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
|  (ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| *b) bugete locale:* | - | - | - | - | - | - |
|  (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
|  (ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| *c) bugetul asigurărilor sociale de stat:* | - | - | - | - | - | - |
|  (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
|  (ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| **3. Impact financiar, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
|  *a) bugetul de stat* | - | - | - | - | - | - |
|  *b) bugete locale* | - | - | - | - | - | - |
| **4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** | - | - | - | - | - | - |
| **5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** | - | - | - | - | - | - |
| **6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** | - | - | - | - | - | - |
| **7. Alte informaţii** | Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a microîntreprinderilor şi IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent.  |
| ***Secțiunea 5******Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare*** |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. |  |
| 11. Compatibilitatea actului normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice. | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea actului normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare  | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| ***Secţiunea 6******Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ*** |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate  | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul actului normativ | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care actul normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de Conturi | Pentru proiectul de act normativ se solicită avizul de la Consiliul Concurenței și Consiliul Legislativ  |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| ***Secţiunea 7******Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea actului normativ*** |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ | Prezentul proiect de act normativ respecta prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| ***Secţiunea 8******Măsuri de implementare*** |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi /sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Ministerul Economiei, Antreprenoriatului si Turismului va anula conform legii Măsura 3.  |
| 2. Alte informaţii |  |

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de ***Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operaţional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum şi alte măsuri în domeniul fondurilor europene,*** care în forma prezentată a fost avizat de către instituțiile interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE** | **MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI** |
| **Cristian GHINEA** |  **Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI**  |

 **AVIZĂM FAVORABIL:**

|  |  |
| --- | --- |
|  **VICEPRIM - MINISTRU** **Ilie-Dan BARNA** |  |
| **MINISTRUL FINANŢELOR** |  **MINISTRUL JUSTIŢIEI** |

 **Alexandru NAZARE Stelian-Cristian ION**