

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri în sectorul agricol și al industriei alimentare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere situația generată de agresiunea militară rusă din Ucraina, la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale s-au întreprins o serie de demersuri pentru monitorizarea stocurilor, ca parte a planului de reducere a riscurilor legate de securitatea alimentară.

Luând în considerare schimbările produse în sectorul agricol și al industriei alimentare, de tipul realizării de stocuri pe lanțurile de comercializare, dar și cele referitoare la restricțiile privind circulația mărfurilor, forța de muncă insuficientă din cauza închiderii granițelor, sincopel în sectorul de prelucrare agro-industrial, închiderea agenților economici din HORECA, dar și a școlilor și cantinelor au fost principalele probleme generate de pandemia Covid-19 în agricultură și sectorul de industrie alimentară.

Securitatea alimentară reprezintă preocuparea permanentă a tuturor statelor europene, și nu numai, care trebuie să identifice pârgii viabile pentru ca sectorul agricol și al industriei alimentare să își păstreze capacitatea de a furniza, populației, cantități suficiente de produse agroalimentare de calitate superioară, nutritive și într-o gamă sortimentală diversificată.

În acest context, trebuie accelerată coordonarea și îmbunătățită planificarea pentru situații de urgență pentru a fi pregătiți să gestionăm riscurile ce pot amenința lanțurile alimentare și securitatea alimentară în România, în perioada unor situații de criză generate de calamități naturale, dezastre, conflicte militare, epizootii, pandemii, raportate de întreg spectrul de amenințări, inclusiv hibride.

Abordarea acestui plan esențial pentru îmbunătățirea nivelului de pregătire pentru situații excepționale, de tipul celor menționate mai sus, se bazează pe colaborarea dintre toate entitățile publice și private care fac parte din lanțul de aprovizionare cu alimente în scopul cunoașterii stocurilor de produse agricole și alimentare de importanță vitală pentru populație necesare elaborării de politici publice pe acest segment al securității alimentare.

Din sectorul privat, sunt incluși producătorii agricoli, depozitarii, procesatorii din industria alimentară și comerțanții de mărfuri provenite din cele două sectoare, agricol și industrie alimentară.

Instituirea, în cel mai scurt timp, a unui cadru legal și a unor mecanisme de centralizare și cunoaștere operativă permanentă a stocurilor de produse agricole și alimentare, va asigura, în mod unitar și profesionist, securitatea alimentară, apărarea vieții și sănătății populației, pe timpul producerii unor situații de urgență, generatoare de victime multiple, putând permite restabilirea rapidă a stării de

normalitate.

Totodată trebuie avut în vedere faptul că lipsa unor informații privind cantitățile de produse agricole și alimentare existente pe teritoriul României ar putea conduce la un dezechilibru între cerere și ofertă.

Pentru a garanta interesele tuturor producătorilor, depozitarilor, procesatorilor și comercianților din sectorul agricol și al industriei alimentare, în vederea asigurării trasabilității și pentru a evita orice situații incerte în ceea ce privește asigurarea stocurilor necesare pentru aprovizionarea cu materie primă a procesatorilor din industria alimentară și satisfacerea nevoilor consumatorilor cu produse agroalimentare, se impune instituirea unui cadru legal în vederea obținerii de informații exacte și complete privind stocurile de produse agricole din depozite.

Luând în considerare că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile asupra capacității de producție, procesare, stocare a produselor agricole și alimentare și, implicit, asupra securității alimentare a populației României, coroborat cu faptul că elementele menționate anterior vizează interesul public general și definesc un context excepțional care nu putea fi previzionat și care constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru a se asigura o monitorizare și o evidență corespunzătoare a stocurilor de produse agricole și alimentare.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de ordonanță de urgență are ca scop instituirea cadrului legal pentru raportarea stocurilor la produsele agricole și alimentare de către producătorii agricoli, depozitarii, procesatorii din industria alimentară și comercianții de mărfuri provenite din cele două sectoare, agricol și industrie alimentară, la nivel național.

Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului stabilește:

- măsuri de raportare a stocurilor la produsele agricole și alimentare de către producătorii agricoli, depozitarii, procesatorii și comercianții, de mărfuri provenite din cele două sectoare, agricol și industrie alimentară, la nivel național;

- metodologia de raportare, colectare, centralizare și prelucrare a privind evidența stocurilor de produse agricole și alimentare,

- că produsele agricole și alimentare pentru care operatorii din sectorul agricol și al industriei alimentare au obligația furnizării de date privind evidența stocurilor, precum și metodologia de raportare, colectare, centralizare și prelucrare a datelor privind evidența stocurilor de produse agricole se stabilesc prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;

- că măsurile de reglementare privesc domeniile de activitate de producție agricolă, depozitare, procesare și comercializare a produselor agricole și alimentare sunt măsuri obligatorii pentru toți producătorii agricoli, depozitarii, procesatorii și comercianții din aceste domenii;

- că sunt exceptați de la obligația furnizării de date privind evidența stocurilor, comercianții care sunt înregistrați sanitar veterinar și pentru siguranța alimentelor, care dețin structuri de vânzare cu suprafață de vânzare de până la 400 mp (fără spațiile destinate depozitării, păstrării, producției mărfurilor, birourilor și anexelor), comercianții ambulanți, comercianții care desfășoară activități de servicii de alimentație publică, precum și comercianții care desfășoară activități de comercializare în zone publice;

- că fac excepție de la obligația furnizării de date privind evidența stocurilor, operatorii care desfășoară activități de producție agricolă, care dețin în stoc în ultima zi a fiecărei luni cantități de până la:

a) legume, inclusiv cartofi – 10 000 kg;

- b) fructe - 10 000 kg;
- c) cereale – 25 000 kg;
- d) semințe de oleaginoase – 20 000 kg;
- e) leguminoase furajere – 10 000 kg;
- f) plante aromatice - 300 kg;
- g) miere – 50 kg .

- furnizarea de date privind evidența stocurilor de produse agricole și alimentare, se realizează lunar, până la data de 15 ale lunii pentru ultima zi din luna precedentă și ori de câte ori Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale apreciază că este necesar;

- furnizarea datelor privind evidența stocurilor de produse agricole și alimentare se realizează pe platforma informatică pusă la dispoziție de către MADR;

- instituția responsabilă cu aplicarea măsurilor de centralizare a stocurilor de produse agricole este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- verificarea și controlul stocurilor, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de persoane împuternicite de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Finanțelor;

- nerespectarea obligației de a furniza date privind evidența stocurilor de produse agricole constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500.000 lei la 1.000.000 lei;

- introducerea pe platforma informatică a unor date privind evidența stocurilor eronate, incorecte, incomplete, inexacte sau furnizarea datelor de identificare către un alt operator din sectorul agricol și al industriei alimentare, cu amendă de la 50.000 lei la 250.000 lei.

Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ se va realiza de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin structurile subordonate.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Monitorizarea capacității de producție, procesare, stocare a produselor agricole și alimentare la nivel național și, implicit, asigurarea securității alimentare a populației României. Proiectul de act normativ nu implică eventuale costuri generate de monitorizarea stocurilor de produse agricole și alimentare la nivel național.

3.2. Impactul social

Asigurarea securității alimentare a populației, preîntâmpinarea sincopei în aprovizionarea cu alimente, a materiilor prime pentru industria alimentară, precum și menținerea locurilor de muncă.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Informațiile privind cantitățile de produse agricole și alimentare existente pe teritoriul României conduc la menținerea unui echilibru între cerere și ofertă.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Garantarea intereselor tuturor producătorilor, depozitarilor, procesatorilor și comercianților care își desfășoară activitatea în sectorul agricol și al industriei alimentare, asigurarea trasabilității și evitarea oricărei situații incerte în ceea ce privește asigurarea stocurilor necesare pentru aprovizionarea cu materie primă a procesatorilor din industria alimentară și satisfacerea nevoilor consumatorilor cu produse agroalimentare.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Furnizarea datelor privind evidența stocurilor de produse agricole și alimentare se realizează pe platforma informatică pusă la dispoziție de către MADR, realizată de către specialiști angajați din cadrul instituției. Realizarea platformei electronice nu implică costuri suplimentare.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						

1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Proiect de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea metodologiei de raportare, lectare, centralizare și prelucrare a datelor privind evidența stocurilor de produse agricole și alimentare.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
Nu este cazul.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și Consiliul Concurenței.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de 21.03.2022.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și instituțiile subordonate.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri în sectorul agricol și al industriei alimentare*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

ADRIAN-IONUȚ CHESNOIU



Avizăm favorabil:

**MINISTRUL ANTREPRENORIATULUI
ȘI TURISMULUI**

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI
CONCURENȚEI**

CONSTANTIN-DANIEL CADARIU

BOGDAN- MARIUS CHIRIȚOIU

MINISTRUL FINANȚELOR

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Adrian CÂCIU

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

